

Формирование политики, направленной на стимулирование масштабных действий по импортозамещению, проводимой на государственном уровне было обусловлено определенными событиями внешней среды, а именно введением рядом стран секторальных санкций. Основное влияние, на обеспечение российского ТЭК необходимыми технологиями, оборудованием и услугами, оказывает законодательство Соединенных Штатов Америки и Европейского Сотрудничества.

Законодательство США

– Исполнительный приказ Президента США 13660 от 10 марта 2014 г. и исполнительный приказ Президента США 13661 от 19 марта 2014 г. Данными указами события, происходящие в Украине признаны несущими угрозу национальной безопасности США, в связи с чем объявлено чрезвычайное положение в стране (США) (режим чрезвычайного положения предполагает ряд дальнейших действий законодательного и исполнительного характера и расширяет полномочия государственных органов). Также данными приказами обозначен ряд физических лиц, в отношении которых введено ограничение по пребыванию на территории США, и ограничена возможность экономических действий, связанных с лицами (юридическими и физическими), зарегистрированными в США.

– Исполнительный приказ Президента США 13662 от 24 марта 2014, которым устанавливается, что ограничениям подлежат организации действующие в секторах экономики Российской, таких как финансовые услуги, энергетика, металлургическая и горнодобывающая промышленность, машиностроение и оборонная промышленность и связанное с этим материально-техническое снабжение. Ряд директив к данному приказу устанавливают перечень российских компаний, в отношении которых действия финансово-экономического характера со стороны лиц, зарегистрированных в США либо запрещены, либо подлежат дополнительному лицензированию. Согласно директиве 4 к ограниченной деятельности отнесено предоставление российским компаниям технологий,

оборудования и какого-либо содействия для освоения глубоководных шельфовых, а также находящихся в районах Арктики месторождений нефти.

– Акт Бюро по промышленности и безопасности Министерства торговли США от 6 августа 2014 г. № 2014-18579 «Санкции против российской нефтегазовой отрасли и дополнение списка организаций» внесло ряд изменений в правила экспортного регулирования. Данными изменениями дается детальная трактовка лицензированию видов деятельности, предполагающими взаимодействие американских и российских компаний.

В соответствии с Директивой №4, американским компаниям запрещены поставки, экспорт или реэкспорт, прямой или косвенный, товаров и услуг (за исключением финансовых), а также технологий компаниям ОАО «Газпром», ОАО «НОВАТЭК», «ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Лукойл», ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Газпром нефть» (и их собственности или где они обладают долей собственности), которые могут быть использованы при разведке и разработке глубоководных и сланцевых месторождений нефти; месторождений, расположенных на арктическом шельфе, заявленных как российские.

Директива №2 налагает запрет на любые транзакции, предоставление финансирования и другие операции в отношении новых долговых обязательств, срок закрытия которых превышает 90 дней, попадающим под действие этой директивы физическим и юридическим лицам, их собственность или доли в собственности. В список попавших под данные ограничения российских нефтегазовых компании входят ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НОВАТЭК», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «Газпром нефть». На ОАО «Лукойл», ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Газпром» финансовые ограничения не распространяются.

В качестве ответственных за исполнение Директив выступают Управление по контролю за иностранными активами Минфина США (OFAC), обладающего полномочиями на выдачу лицензий на передачу запрещенного оборудования или услуг при особых обстоятельствах, и Бюро

промышленности и безопасности США (BIS), ответственное за экспортный контроль. BIS США внесло ОАО «Газпром», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Лукойл», ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «НК «Роснефть» в список компаний, в отношении которых действует максимально жесткий режим экспортного контроля. Это означает, что перед выдачей экспортной лицензии BIS США должно будет проверить конечного получателя этой продукции/услуги. Если он и его деятельность прямо или косвенно подпадает под указанные выше критерии, в лицензировании будет отказано.

По сравнению с опубликованным 12 сентября 2014 г. пакетом санкций со стороны ЕС американские санкции носят более масштабный и жесткий характер. Так, в американский список дополнительно включены ОАО «Газпром», ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Лукойл». Учитывая доминирующее положение ОАО «Газпром» на российском газовом рынке, его включение в санкционный список означает распространение ограничительных мер практически на всю газовую отрасль страны.

При этом в финансово-банковской сфере санкции США сохранили прописанное в предыдущем «пакете» запрет занимать и размещать ценные бумаги на американском рынке сроком более чем на 90 дней, не сократив его до 30 дней, как это было сделано ЕС, поскольку для США важно поддерживать функционирование международного рынка долларовых займов.

Законодательство ЕС

– Постановление Совета Европы 269/2014 от 17 марта 2014, согласно которому декларируется общее осуждение позиции Российской Федерации в отношении событий, приостанавливается совместная с Российской Федерацией деятельность по ряду направлений (т.к. облегчение визового режима) происходящих в Украине, устанавливается список физических лиц, в отношении которых вводятся ограничительные меры. Список физических лиц расширен решением Совета Европы 2014/238/CFSP от 28 апреля 2014.

– Постановлением Совета ЕС №825/2014 от 30 июля 2014 г. «О внесении поправок в Постановление Совета ЕС № 692/2014 об ограничении импорта в ЕС товаров из Крыма и Севастополя в ответ на незаконное присоединение Крыма и Севастополя» ЕС вводятся санкции в отношении энергетической отрасли Республики Крым. США введены аналогичные санкции.

– Постановлением Совета ЕС №833/2014 от 31 июля 2014г. «Об ограничительных мерах в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию на Украине» ЕС вводятся разрешительный порядок на поставку в Россию ряда товаров и технологий в нефтяной сфере, а также полный запрет на экспорт упомянутых товаров и технологий в случае, если они предназначены для реализации проектов, относящихся к глубоководной разведке и добыче нефти, разведке и добыче нефти в Арктике, либо проектов по добыче сланцевой нефти на территории России. Кроме того, санкции распространяются также на техническую помощь и посреднические услуги, относящиеся к данным технологиям.

– Постановление Совета Европы 960/2014 от 8 сентября 2014, согласно которому внесены дополнения Постановление Совета Европы 833/2014, согласно которым ужесточаются ограничения на поставку в Российскую Федерацию товаров двойного назначения и доступа к финансовым инструментам, а также приведены уточнения в части касающейся ограничения на поставку оборудования для нефтяной промышленности. Так, дополнительно вводится положение, запрещающее поставки категорий технологий и оборудования, применяемых при разведке и добыче нефти на шельфе, в районах Арктики, а также для разработки глубоководных месторождений нефти:

- Бурение
- Пробная эксплуатация месторождений
- Каротаж, заканчивание скважины
- Специализированные суда

– Постановлением Совета Европы 1290/2014 от 4 декабря 2014 внесены дополнения Постановление Совета Европы 833/2014, согласно которым уточняются параметры оборудования и технологий, поставки которого подлежат ограничению. Так, дополнительно указывается, что запрету подлежит поставка оборудования, предназначенное для освоения шельфовых нефтяных месторождений, залегающих в районах с глубиной моря более 150 метров, севернее арктического круга, а также для развития проектов разработки сланцевых залежей посредством гидроразрыва пласта. Также запрету подлежит предоставление сервиса, связанного с применением вышеуказанных технологий и оборудования.

Рассмотренные законодательные акты сформировали нормативно-правовую основу для дальнейших локальных действий в отношении конкретных физических и юридических лиц, товарных позиций. К указанным документам периодически выпускаются изменения, дополнения, продления.

В качестве подходов к мониторингу зарубежного законодательства можно обозначить периодичность проведения наблюдений и минимальный набор источников, которые целесообразно использовать.

С точки зрения мониторинга зарубежного законодательства, оказывающего влияние на обеспечение российского ТЭК необходимыми технологиями, оборудованием и услугами, особое внимание надо уделить законодательству США и ЕС.

Так, в отношении законодательства ЕС рекомендовано использовать, с применением в качестве поискового ключа вышеуказанных нормативных документов, следующие интернет ресурсы:

<http://eur-lex.europa.eu/>

<http://www.consilium.europa.eu/>

В отношении законодательства США, ограничивающего сотрудничество с российскими потребителями, функционирует сервис онлайн поиска, которым рекомендовано пользоваться в целях мониторинга изменений законодательной базы:

<https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/>

При этом часть документов, в отношении санкционных действий США в отношении Российской Федерации находятся в архивных директориях, для доступа к которым рекомендовано применять ресурс <https://www.gpo.gov/libraries/>.