

## Проблемы и перспективы импортозамещения в ТЭК

Во второй день проведения выставки «Электрические сети России – 2015», 2 декабря, состоялся круглый стол «Импортозамещение: границы энергетической безопасности» организованный ПАО «ФСК ЕЭС». В рамках заседания были рассмотрены вопросы локализации электротехнического оборудования, выход российского производства на мировой рынок, реализация государственной программы импортозамещения и проблемы производителей электротехнического оборудования. Генеральным информационным партнером и соорганизатором мероприятия выступил портал **RusCable.Ru**.

Модератором круглого стола выступил Николай Николаевич Швец, заместитель Председателя Правления ПАО «ФСК ЕЭС». Спикерами встречи стали представители власти, общественных организаций, учебных и научных заведений, руководители и представители ключевых компаний электросетевого комплекса.

Обсуждались механизмы поддержки российских предприятий и внутреннего спроса, повышение прозрачности государственного регулирования, совершенствование нормативно-правовой базы для повышения эффективности взаимодействия отечественных поставщиков и крупнейших потребителей, развитие инновационной инфраструктуры и кадрового потенциала, рост конкурентоспособности российского оборудования на международных рынках, повышение привлекательности отраслей для иностранных инвестиций.

Энергетическая безопасность – это состояние защищенности страны, регионов, граждан, экономики от угроз надежному энергообеспечению, обусловленных как внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, так и состоянием и функционированием энергетического сектора страны. Такое определение даёт нам энергетическая стратегия России на период до 2030 года. Г-н Швец в своём докладе

обозначил основные приоритеты политики импортозамещения, её задачи и вызовы.

Николай Николаевич рассказал, что в 2014 году в ФСК ЕЭС была утверждена программа импортозамещения до 2019 года, основными приоритетами которой являются переход компании на преимущественное использование отечественной продукции, стимулирование формирования отечественной производственной базы и инновационного развития отрасли. Результатом проводимой ФСК ЕЭС активной политики в этой области уже стало создание в России современных высокотехнологичных предприятий по производству электротехнического оборудования. Компания оказывает содействие в выводе российской продукции на международные рынки.

«В интересах обеспечения энергетической безопасности России, отечественная промышленность должна обладать достаточным уровнем и компетенцией технологического развития для выпуска всех видов оборудования, которое обеспечивает бесперебойное функционирование энергетики», – сказал г-н Швец.

**Антон Викторович Данилов-Данильян**, сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», рассказал о способах и проблемах перестройки производства в рамках программы импортозамещения.

Основными выводами доклада г-на Данилова-Данильяна являются:

- Основной тренд в современном типе импортозамещении - результативное использование передовых отечественных или импортных технологий.
- «Административный порыв» в сторону импортозамещения не должен привести к созданию препятствий для трансфера современных технологий в экономику России, включая энергетику.
- Подлинный успех программы импортозамещения должен измеряться экспортными успехами в торговле отечественным

энергетическим оборудованием. Надо обеспечить «экспорториентированное импортозамещение» этих товаров.

- Нужны контракты жизненного цикла в качестве основы для подавляющего большинства закупок.

Также г-н Данилов-Данильян призвал активнее интересоваться выделенными на программы импортозамещения государственными средствами, поскольку добиться одобрения заявки при правильном её составлении более чем реально.

**Михаил Александрович Колесников**, вице-президент Общероссийской общественной организации «Опора России», представил доклад «Доступ производителю отечественной продукции на рынок Госзаказа через изменения элементов системы закупок в сетевом комплексе РФ». В качестве примера он привел жалобу одного из поставщиков, по которой сейчас проходит разбирательство, когда заявка на продукцию была прописана под спецификации конкретного поставщика оборудования из Мичигана. Г-н Колесников подчеркнул, что в крупных компаниях всё меньше таких примеров, однако они встречаются.

«Импортозамещение учит одинаковому отношению ко всем участникам рынка», – сказал он. Но отметил, что даже в «Россетях», и в «ФСК ЕЭС» принята политика противостоящая тендерам под производителя, однако конкретные механизмы всё ещё не внедрены.

С докладом «Импортозамещение и промышленная кооперация» выступил председатель Экспертного совета Комитета по промышленной политике Российского союза промышленников и предпринимателей, **Моисей Александрович Фурщик**, где рассказал о предназначении, преимуществах и специализациях индустриальных парков. «Как вы все знаете, производство электропродукции – вопрос сложный и для него остро встаёт вопрос промышленной кооперации», – отметил г-н Фурщик .

Кооперация производителей на определенной территории помогает уменьшать издержки на многих этапах и снижает порог вхождения в рынок

новых производств, особенно если учесть налоговые льготы государства для определенных зон.

Заместитель директора Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ, **Ирина Олеговна Волкова**, представила доклад «Подходы к выбору приоритетных направлений развития импортозамещающих производств оборудования для электросетевого комплекса», в котором были проанализированы закупки ПАО «Россети» и позиции, которые потенциально замещаемыми отечественным производством до 2019 года, а какие направления развивать нерентабельно или невозможно к 2019 году. Незамещающихся позиций оказалось не так много, в частности такими были признаны силовой кабель 500 кВ, элементная база оборудования вторичных систем, выключатели 500-750 кВ и несколько других позиций. По всем остальным, согласно прогнозным расчетам, до 2019 года вполне реально начать использовать продукцию исключительно российского производства.

Г-жа Волкова подчеркнула, что эти цифры взяты для анализа за 2014 год, до секвестирования бюджета, но прогнозный уровень «потенциальных «инвестиций» ПАО «Россети» в российскую электротехническую промышленность за счет возможной переориентации спроса с импортного оборудования на отечественные аналоги в 2015-2019 гг.» составил бы порядка 196 млрд. рублей.

В рамках круглого стола выступил **Олег Павлович Токарев**, заместитель директора Департамента станкостроения и инвестиционного машиностроения Минпромторга РФ. Он рассказал об уже реализованных проектах, например, правительство будет субсидировать затраты на НИОКР на разработку кабеля на напряжение 500 кВ, а в рамках поддержки развития электротехники сейчас поддерживают разработку выключателей на 630-4000 А. Также есть поддержка проектов по разработке накопителей энергии.

Г-н Токарев поделился и видением будущего: «Я не совсем соглашусь с прозвучавшим мнением, что не совсем целесообразно проводить политику протекционизма в отношении российских предприятий. Большинство электротехнических предприятий испытывают проблемы с загрузкой мощностей. Речь идет и о зарплатах рабочих, и о будущем предприятий. Поэтому я считаю, что государство, в качестве оперативной, может быть даже сиюминутной, меры протекционистскую политику должно проводить и мы стараемся, в меру своих возможностей, осуществлять эти мероприятия».

**Дамир Фатыхович Губаев**, проректор по интеграции с производством Казанского государственного энергетического университета, представил доклад «Взаимодействие образовательных организаций с реальным сектором экономики при реализации программы импортозамещения», в котором рассказал об успешном сотрудничестве с ОАО «Сетевая компания» в «целевом» образовании под заказ работодателя, где магистратуру студенты заканчивали при кураторстве компании, куда, после выпуска, и трудоустроились.

Схему г-н Губаев считает весьма удачной для всех трех сторон, но законодательно вопрос сбалансированности интересов работодателя, студента и образовательного учреждения ещё не до проработан достаточно полно.

Также Дамир Фатыхович выдвинул предложение о сборе статистики отказов оборудования на федеральном уровне для анализа и усовершенствования при производстве.

С докладом Вопросы импортозамещения высоковольтного электротехнического оборудования выступил президент МА ТРАВЭК **Дмитрий Викторович Ковалев**. Он рассказал об инновационных разработках ОАО «ЭЛЕКТРОЗАВОД», проблемах эксплуатации трансформаторного оборудования, проблемах выдачи технических требований к трансформаторному оборудованию и проблемах современного элегазового коммутационного оборудования.

Основной задачей разработчиков высоковольтного электротехнического оборудования г-н Ковалев назвал:

- совершенствование для всех классов напряжения выпускаемого оборудования с применением новых перспективных материалов и комплектующих, совершенствование технологии производства;
- создание новых видов высоковольтного электротехнического оборудования, обеспечивающих повышение надежности, энергоэффективности и управляемости электрических сетей, повышение качества электрической энергии, а также снижение эксплуатационных затрат.

«Вопросов с импортозамещением трансформаторного оборудования на территории России не существует. Речь может идти об импортозамещении отдельных комплектующих для трансформаторного оборудования (устройства регулирования напряжения, изоляционных материалов, датчиков и предохранительных клапанов), которые в России не производятся», - таково мнение эксперта.

**Екатерина Вячеславовна Окишева**, начальник Управления инноваций ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС» представила доклад «Импортозамещение: перспективы и возможности для ТЭК». «Благодаря своему платежеспособному спросу ТЭК должен стать основой экономического роста России. Он обеспечит «мультипликативный эффект» за счет «якорного заказа» оборудования, услуг, технологий, локализации производства», – считает г-жа Окишева.

Импортозамещение — это стратегия догоняющего, поэтому она должна привести не просто к становлению производства, но к производству на высоком конкурентоспособном уровне. Для организации производства продукции, способной потеснить зарубежные аналоги, предприятиям необходимы налоговые льготы и государственная поддержка. В докладе г-жа Окишева очертила три основных пути к стимулированию перехода на импортозамещение и представила реализованные инновационные проекты.

**Александр Зиновьевич Славинский**, председатель Совета директоров завода «Изолятор», представил краткое описание предприятия и рассказал о проектировании, производстве, исследованиях и сервисе завода. Мнение г-на Славинского относительно инноваций, однако, резко отличается от мнения большинства экспертов. По его словам, в разработке электротехники догонять России некого, однако совершенствовать и модернизировать производство необходимо.

Также г-н Славинский настаивает, что должна быть не аттестация оборудования, а аттестация производства. И он поделился позитивным опытом выхода завода «Изолятор» на международные рынки. Александр Зиновьевич рассказал, что их предприятие проверили от компании Power Grid (Индия) полностью, от всех технических подробностей до финансового состояния в мельчайших деталях. Но пройдя это и полностью подтвердив соответствие, теперь в Индии на 10 лет они получили полную аттестацию производства на класс напряжения +/- 800 – от разработки до сервисного обслуживания. Без дополнительных проверок и излишней зарегулированности в дальнейшем и полным допуском на рынок по своей аттестации.

Об опыте международного развития рассказал **Житенёв Иван Вячеславович**, генеральный директор ОАО «НПО «Стример».

Основными этапами продвижения на международном уровне г-н Житенёв назвал:

- определение перспективных рыночных ниш;
- по возможности определение сильных игроков с перспективными разработками и последующая интеграция, для усиления позиций и большего разнообразия предоставляемой продукции;
- формирование технического задания и кастомизация продукта;
- испытания и сертификация под локальный рынок;
- формирование пакета технической документации на продукцию (на языке страны, в которой собираетесь распространять продукцию);

- ОПЭ и серийные продажи (как через свои офисы, так и через локальных дистрибьюторов).

Также г-н Житенёв отметил, что во многих странах мира для бизнеса создают условия для развития на всех уровнях – от государственных программ налоговых льгот до строительства бизнес-центров под малые компании.

По словам **Антон Дмитриевича Митрофанова**, заместителя Генерального директора ЗАО «ЗЭТО», одним из главных результатов программы импортозамещения по итогам двух лет стало открытие совместных предприятий с иностранными компаниями, сборочных производств. Т.е. предприятия с разным уровнем локализации производства все российским производителем. «Нам необходимы критерии локализации», - сказал г-н Митрофанов.

Г-н Митрофанов также предложил создать техсовет с участием производителей и госмонополий, для уточнения технических критериев требований госмонополий.

Генеральный директор ООО «Прософт-Системы» **Александр Станиславович Распутин** рассказал о достижениях и проблемах своей компании. В этом году завершили строительство и ввели в эксплуатацию новый производственный комплекс полного цикла производства: «Если коротко говорить, то микросхема заезжает в одну дверь и из другой двери, там, в конце территории, фура со шкафами выезжает». Инвестиции в проект составили порядка 700 млн. рублей. Производительность комплекса – более 200 000 модулей в год. Но, несмотря на позитивную динамику развития предприятия, г-н Распутин выделил и основные проблемы для производств такого оборудования.

Во-первых, это сокращение инвестиционных программ сетевых компаний в связи с уменьшением строительства новых подстанций и реконструкции существующих. «Стоит вопрос о том, чтобы хотя бы сохранять те инвестиции и те рынки, которые есть, потому что не будет

российского рынка – не будет ничего», - сказал Александр Станиславович. Компания инвестирует 5% прибыли — в развитие производственной базы и НИОКР. «Российского уровня мало, чтобы поддерживать инвестиции в НИОКР», - подчеркнул г-н Распутин.

Во-вторых, это ограничение на участие крупного бизнеса в закупках и тендерах. Решением было бы равная поддержка всех участников рынка. В-третьих, это зависимость от качественных импортных комплектующих (микросхемы и радиокомпоненты), что является особенностью этого сегмента бизнеса.

**Сергей Иванович Хренов**, заведующий кафедрой техники и электрофизики высоких напряжений НИУ МЭИ рассказал об импортозамещающих проектах, разработанных в рамках программы импортозамещения и подчеркнул, что кафедра всегда открыта для совместных разработок.

«Проблема импортозамещение стоит перед всеми и общие подходы в принципе одинаковы, но у каждого есть нюансы», – с таким подходом выступил **Антон Павлович Туголуков**, заместитель генерального директора АО «Группа СВЭЛ». В своем докладе он рассмотрел подход с двух точек зрения – и как производитель оборудования, и как поставщик для сетевых компаний. Г-н Туголуков рассказал, что ещё до обострения межгосударственных отношений их компания занималась поиском альтернативных поставщиков всего, что импортировали, поэтому санкции оказались не таким ударом по предприятию. Также Антон Павлович предложил рассмотреть вариант, при котором государство и госкомпании могли бы стать медиаторами между производителями, чтобы распределить производство по предприятиям, без необходимости каждому предприятию в определенном сегменте производить всю линейку товаров.

**Алексей Анатольевич Небера**, технический директор по электроэнергетике ЗАО «РТСофт», рассказал, что, несмотря на насущную необходимость программного обеспечения сегодня в энергетике,

правительственные меры тяготеют скорее к запретам иностранного ПО, нежели поддержке отечественного, хотя и достаточно мягком виде – в классификаторе ПО допускается использование иностранного, при отсутствии отечественного. Основными тезисами по представлению импортозамещения являются:

- необходимость конкуренции на внутреннем и международных рынках;
- поддержка российских экспортеров;
- введение «норм инновационности», аналогично экологическим нормам, критериями которых являются международные премии, международные сертификаты, использование продукта в иностранной компании и др.

«Наиболее критичной для кабельной промышленности является поставка материалов. Отсутствует производство некоторых видов полимерных материалов, безгалогенных позиций. В этих отраслях поставки иностранных материалов составляют порядка 80% и, несмотря на какие-то начатые небольшие проекты, в ближайшие годы эта ситуация вряд ли изменится», – так начала свой доклад генеральный директор Ассоциации «Электрокабель» **Наталья Валентиновна Сахарова**. «В 2014 году было очень много «необоснованного импорта» - т.е. ввозилось то, что производится в России», - как показала г-жа Сахарова, в 2015 этот показатель радикально снизился – на 50%, экспорт же снизился на 12%.

Пути поддержки отрасли, по словам Натальи Валентиновны, снижение необоснованного импорта и развитие импортозамещения на основе смежных проектов, поскольку те объемы, что потребляет кабельная отрасль, не позволяют окупить инвестиционные проекты в производство материалов.

**Станислав Анатольевич Григорьев**, начальник отдела маркетинга ООО «Таткабель» представил доклад «Импортозамещение. Пути реализации в кабельной промышленности». «Импортозамещение должно дать толчок к началу производства конкурентоспособной продукции, которая сможет

обеспечить не только российские потребности, но и будет иметь экспортный потенциал», - считает г-н Григорьев.

В рамках программы импортозамещения кабельной промышленности необходимо не только господдержка для защиты внутреннего рынка, но и поддержка при экспорте кабельной продукции. Кроме того, помимо многих общих с производством электротехнической продукции проблем, совершенно необходимыми являются:

- Организация производства кабельной продукции для подводной прокладки на высокое и сверхвысокое напряжение, кабель постоянного тока и соответствующая кабельная арматура.
- Организация производства сшитого полиэтилена и композиционных материалов для кабелей на высокое и сверхвысокое напряжение (энергетического назначения).
- Организация полноценного локального производства оптоволоконного кабеля.
- Всесторонняя государственная поддержка предприятий по выпуску оборудования (основного и вспомогательного технологического) для нужд кабельной отрасли.
- Создание условий привлечения инвестиций в инновационные проекты, трансфер технологий, развитие экономического и научно-технического сотрудничества между основным потребителем, производителем и научными институтами.

«Сегодня перед всеми нами стоят две равноценно значимые первостепенные задачи – это обеспечение замены иностранных комплектующих в рамках импортозамещения, а также своевременное выполнение работ по созданию новых изделий», - подвел итог в своём выступлении г-н Григорьев.

В своём выступлении **Александр Ремович Ротблют**, главный конструктор высоковольтной аппаратуры ЗАО «Энергомаш – Уралэлектротяжмаш», подчеркнул, что, по его мнению, когда говорят об

отечественном производителе: «если у предприятия нет инженерного центра, нет собственных технических компетенций, нет собственных расчетов и нет собственной испытательной базы – говорить об отечественном продукте, мягко говоря, спорно». Г-н Ротблют сказал, что очень не хватает информационной помощи – заказчики электрооборудования не сообщают о своих долгосрочных потребностях, что сильно ограничивает предприятия в развитии.

Также г-н Ротблют сказал, что уральская инженерная школа хочет свою испытательную лабораторию в Екатеринбурге, не как противопоставление ФИЦ, а как часть сети испытательных центров, которые логистически оправдано иметь в стране таких размеров.

Директор по маркетингу и организационному управлению ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» **Анатолий Викторович Антонов** представил доклад о разработке и внедрении электрооборудования для регулирования напряжения, компенсации реактивной мощности и повышения качества электроэнергии в целях реализации программы импортозамещения. Г-н Антонов рассказал, что оборудование производится на отечественной элементной базе, локализация оборудования в РФ – более 85 %.

Научно-технический центр ФСК ЕЭС совместно с ООО «Тольяттинский трансформатор» и ОАО «Айдис групп» развивает производство следующих видов оборудования:

- Быстродействующие управляемые шунтирующие реакторы
- Статические тиристорные компенсаторы
- Фильтро-компенсирующие устройства
- Преобразователи напряжения СТАТКОМ
- Оборудование для вставок и передач постоянного тока и т.п.

В рамках круглого стола выступили **Игбал Адилевич Гулиев**, руководитель Центра стратегических исследований и геополитики в области энергетики, и **Игорь Игоревич Литвинюк**, ведущий аналитик Центра стратегических исследований и геополитики в области энергетики МИЭП

МГИМО (У) МИД России, которые рассказали об опыте работы ОАО «АК «Транснефть» и других нефтяных компаний зарубежом. Как следует из доклада, несмотря на отсутствие четкой политики импортозамещения, существует завуалированная тактика недопущения иностранных компаний на внутренний рынок.

По итогам круглого стола, основными проблемами импортозамещающего производства в Российской Федерации выделяют:

- неопределенность статуса «отечественный производитель»;
- «отверточное производство»;
- сверхрегуляция электротехнической отрасли и сопутствующие проблемы стандартизации и переаттестации;
- высокий порог вхождения инноваций на рынок;
- непрозрачность планов крупнейших потребителей электротехнической продукции на ближайшие несколько лет;
- вопрос с финансовыми обязательствами, в частности процентную ставку по кредитам и практику работы без предоплаты;
- нехватку единой базы данных по производимой продукции;
- либо полное отсутствие, либо крайнюю нехватку производств по отдельным направлениям (от микросхем до станкостроения), что делает импортозамещение малореальным в отдельных секторах промышленности.

Что касается вопросов по государственному стимулированию импортозамещения и госрегуляции процесса, то мнения промышленников расходятся по всему спектру – от полного отказа государственной власти и помощи в роли «стимулятора», как «навязываемой сверху и сбоку», до предложений составить какой-то аналог госплана на производство силами крупнейших потребителей и производителей.

Подводя итоги круглому столу г-н Швец сказал, что все предложения и замечания, высказанные в рамках докладов и обсуждения, учтут при формировании рекомендаций круглого стола. Всем выступающим

организаторы вручили памятные дипломы. Доклады будут доступны на корпоративном сайте ПАО «ФСК ЕЭС» позднее.

Данное мероприятие стало ключевым в деловой программе выставки. За несколько часов заседания посетило около 300 человек: представители крупнейших компаний-лидеров в области производства оборудования для электросетевого комплекса, электротехнической продукции, проектирующих, генерирующих и энергосбытовых компаний электросетевого комплекса страны, руководители крупнейших российских производителей, инфраструктурных компаний, общественных организаций, научных и образовательных учреждений.

***Источник:***

*[http://www.ruscable.ru/news/2015/12/04/Problemy\\_i\\_perspektivy\\_importozamesc\\_heniya\\_v\\_TEK/](http://www.ruscable.ru/news/2015/12/04/Problemy_i_perspektivy_importozamesc_heniya_v_TEK/)*